

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wykonania obowiązku mocowego, jego rozliczania i demonstrowania oraz zawierania transakcji na rynku wtórnym</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Klimatu i Środowiska</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Miłosz Motyka Podsekretarz Stanu, Ministerstwo Klimatu i Środowiska</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pan Mirosław Maciąg, Departament Elektroenergetyki, Ministerstwo Klimatu i Środowiska, e-mail: miroslaw.maciag@klimat.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 09.07.2024</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe Art. 68 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy (Dz. U. z 2023 r. poz. 2131)</p> <p>Nr w wykazie prac MKiŚ 1197</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie stanowi wypełnienie delegacji zawartej w przepisie art. 68 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy (Dz. U. z 2023 r., poz. 2131) oraz jest związane z wejściem w życie ustawy z dnia 23 lipca 2021 r. o zmianie ustawy o rynku mocy oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2021 r. poz. 1505), zwanej dalej „nowelizacją ustawy”, której art. 16 pkt 1 stanowi, że dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 68 ustawy zachowują moc do dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych, jednak nie dłużej niż 36 miesięcy od dnia wejścia w życie nowelizacji.

Celem rozporządzenia jest uregulowanie kluczowych dla funkcjonowania rynku mocy elementów, które mogą wymagać regularnych aktualizacji (tak jak standard bezpieczeństwa) czy mogą wymagać zmian wraz ze zdobywaniem doświadczenia w zakresie funkcjonowania jednostek DSR. Wielkości takie jak standard bezpieczeństwa czy wielkość rezerw są niezbędne Operatorowi Systemu Przesyłowego do prawidłowego wyznaczenia zapotrzebowania na moc, o którym mowa w art. 33 ustawy o rynku mocy.

Rynek mocy ma na celu zapewnienie bezpieczeństwa dostaw przez zapewnienie dostarczania energii elektrycznej do systemu elektroenergetycznego przez dostawców mocy, którzy zawarli umowy mocowe. Sposób wyznaczania warunków wykonania obowiązku mocowego (m.in. sposobu określania godzin, których mogą dotyczyć okresy przywołania na rynku mocy) nie zostały określone w ustawie, stąd konieczność określenia ich w drodze rozporządzenia. Ustawa nie reguluje również kwestii technicznych dotyczących warunków dokonywania demonstracji czy wyznaczania mocy dostarczanej przez jednostki DSR, które są niezbędne do wykazywania przez jednostki rynku mocy zdolności do wykonywania obowiązków mocowych, aby otrzymać płatności za wykonanie obowiązku mocowego. Ustawa nie reguluje również sposobu wyznaczania stawki kary, więc bez jego wyznaczenia w drodze rozporządzenia nie możliwe będzie egzekwowanie wykonania obowiązku mocowego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W związku z faktem, że upoważnienie ustawowe przewiduje do uregulowania materię zasad wykonywania obowiązku mocowego w drodze rozporządzenia ministra właściwego do spraw energii, narzędzie interwencji wynika wprost z przepisów ustawy. Rekomendowanym rozwiązaniem jest wydanie rozporządzenia w zakresie i na podstawie upoważnienia przewidzianego w ustawie. Oczekiwany efekt jest wyznaczenie szczegółowych warunków i sposobu wykonania obowiązku mocowego, jego rozliczania i demonstrowania oraz szczegółowe warunki zawierania transakcji na rynku wtórnym.

Zgodnie z upoważnieniem ustawowym, rozporządzenie określa szczegółowe warunki i sposób wykonania obowiązku mocowego, jego rozliczania i demonstrowania oraz szczegółowe warunki zawierania transakcji na rynku wtórnym, biorąc pod uwagę równoprawne i niedyskryminacyjne traktowanie dostawców mocy, stosowanie poziomu zachęt i kar zapewniających wykonanie obowiązków mocowych, bezpieczeństwo dostaw energii elektrycznej do odbiorców końcowych oraz sprawne przeprowadzanie transakcji, a także ograniczenie możliwości manipulacji i nadużywania pozycji rynkowej przez dostawców mocy.

Rozporządzenie określa:

- 1) standard bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej do odbiorców końcowych,
- 2) procedurę ogłaszania okresu przywołania na rynku mocy oraz przypadki, w których operator może nie ogłaszać okresu,
- 3) dni i godziny, w których może wystąpić okres przywołania na rynku mocy,
- 4) sposób wyznaczania wielkości mocy dostarczonej w wyniku czasowego ograniczenia mocy pobieranej z sieci elektroenergetycznej rzez jednostki rynku mocy redukcji zapotrzebowania,
- 5) sposób dokonania demonstracji,
- 6) wymagania w zakresie rynku wtórnego,

7) sposób obliczenia jednostkowej stawki kary za niewykonanie obowiązku mocowego.
Wejście w życie nowelizacji ustawy wymaga dostosowania krajowego standardu bezpieczeństwa do art. 25 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/943 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie rynku wewnętrznego energii elektrycznej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Istotnym elementem projektowanego rozporządzenia, który będzie miał wpływ na wielkość mocy kupowanej na aukcjach mocy jest standard bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej do odbiorców końcowych tzw. LOLE (ang. Loss of Load Expectation). W Wielkiej Brytanii i Francji, gdzie również funkcjonuje rynek mocy, został on przyjęty na poziomie 3 h/rok. Z kolei na połączonym rynku mocy w Irlandii i Irlandii Północnej standard bezpieczeństwa został przyjęty na poziomie 8 h/rok.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Operator systemu przesyłowego elektroenergetycznego (OSP)	1	rejstry.ure.gov.pl	Wyznaczanie okresów przywołania, przeprowadzanie testów redukcji zapotrzebowania
Operatorzy systemów dystrybucyjnych elektroenergetycznych	196	rejstry.ure.gov.pl	Uczestnictwo w przekazywaniu danych dotyczących demonstracji obowiązku mocowego oraz testów redukcji zapotrzebowania.
Uczestnicy aukcji mocy	Prawie 2700	Liczba jednostek wpisanych do rejestru rynku mocy Rejestr rynku mocy, informacje o certyfikacji ogólnej 2023	W oparciu o standard bezpieczeństwa wyznaczone jest prognozowane zapotrzebowanie na moc w systemie, rozporządzenie wpływa również na obowiązki podmiotów, które wygrają aukcję (wysokość kar, sposób dokonania demonstracji, przeprowadzania testów redukcji zapotrzebowania)

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt nie był przedmiotem pre-konsultacji.

Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt zostanie przekazany do konsultacji (10 dni) do następujących podmiotów:

- 1) Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie,
- 2) Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.,
- 3) Towarzystwo Obrotu Energią,
- 4) Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie,
- 5) Polskie Towarzystwo Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej,
- 6) Forum Odbiorców Energii Elektrycznej i Gazu,
- 7) Polski Komitet Energii Elektrycznej,
- 8) Zarządca Rozliczeń S.A.,
- 9) Hutnicza Izba Przemysłowo-Handlowa,
- 10) Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji,
- 11) Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii,
- 12) Stowarzyszenie Klub Polskie Forum ISO – 14000.

Projekt zostanie przekazany do zaopiniowania Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (10 dni).

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy zadań związków zawodowych, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy praw i interesów związków pracodawców, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców.

Projekt nie podlega opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż nie dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej. Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucji dialogu społecznego, wobec czego nie wymaga zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego. Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostaną omówione w raporcie z konsultacji, zawierającym zestawienie przedstawionych stanowisk lub opinii i odniesienie się do nich przez organ wnioskujący, udostępnionym na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, najpóźniej z dniem przekazania projektu na kolejny etap prac legislacyjnych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2021 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Nie dotyczy.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt rozporządzenia nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów. Wpływ rynku mocy na sektor finansów publicznych został opisany w ocenie skutków regulacji do ustawy i nowelizacji. Rozporządzenie, realizując jedynie delegację i regulując kwestie techniczne dotyczących obszarów uregulowanych ustawową nie skutkuje powstaniem dodatkowych kosztów.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2021 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Przepisy, jako określające szczegółowe warunki i sposób wykonania obowiązku mocowego, jego rozliczania i demonstrowania oraz szczegółowe warunki zawierania transakcji na rynku wtórnym, będą wykonywane przez uczestników rynku mocy i będą wpływać na ich prawa i obowiązki.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu						

	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Brak wpływu
Niemierzalne	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy Rozporządzenie nie ma bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Wpływ rynku mocy na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość w ujęciu pieniężnym został opisany w ocenie skutków regulacji do ustawy. Rozporządzenie, realizując jedynie delegację i regulując kwestie techniczne dotyczących obszarów uregulowanych ustawowo, nie powoduje dodatkowego wpływu na konkurencyjność gospodarki, czy przedsiębiorczość.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	
Komentarz: Brak		
9. Wpływ na rynek pracy		
Nie przewiduje się wpływu projektowanej regulacji na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Nie dotyczy.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Rozporządzenie wchodzi w życie w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Zgodnie z art. 103 ust 1 rynek mocy podlega przeglądowi, który stanowi ewaluację mechanizmu jako całości, a nie poszczególnych aktów wykonawczych. Takie rozwiązanie wynika z braku faktycznej możliwości rozdzielenia skutków obowiązywania ustawy od aktów wykonawczych. Mając powyższe na uwadze nie będzie przeprowadzona osobna ewaluacja rozporządzenia.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak załączników		