

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie szczegółowych cech jakościowo-wymiarowych drewna energetycznego</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Klimatu i Środowiska – ministerstwo wiodące Ministerstwo Rozwoju i Technologii – ministerstwo współpracujące</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Mikołaj Dorożala – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska, Główny Konserwator Przyrody</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu dr Aleksander Jakubowski – Dyrektor Departamentu Leśnictwa i Łowiectwa (tel. 22 36 92 550) Edyta Ślubowska – główny specjalista w Departamencie Leśnictwa i Łowiectwa (tel. 22 36 92 550)</p>	<p>Data sporządzenia 11 czerwca 2024 r.</p> <p>Źródło: Art. 119a ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2023 r. poz. 1436, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac Ministra Klimatu i Środowiska: 1183</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W związku ze zmianą ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii przestało obowiązywać pojęcie drewna pełnowartościowego, wprowadzono natomiast pojęcie drewna energetycznego. Pojęcie to zostało zdefiniowane przez ustawę w art. 2 pkt 7a jako surowiec drzewny, który ze względu na cechy jakościowo-wymiarowe posiada obniżoną wartość techniczną i użytkową uniemożliwiającą jego przemysłowe wykorzystanie, a także surowiec drzewny stanowiący biomasę pochodzenia rolniczego. Ustawa nie doprecyzowała dokładnie tych cech, nakładając obowiązek ich uszczegółowienia w rozporządzeniu ministra właściwego do spraw środowiska, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw klimatu oraz ministrem właściwym do spraw gospodarki. Przedmiotowy projekt rozporządzenia stanowi realizację tego obowiązku.

Funkcją rozporządzenia jest eliminacja, zgodnie z ww. przepisem ustawy o odnawialnych źródłach energii, zjawiska spalania w energetyce zawodowej drewna, które może zostać wykorzystane przemysłowo w inny, bardziej korzystny gospodarczo sposób. Projektowane rozporządzenie ma służyć racjonalizacji i optymalizacji gospodarki drewnem, a także odpowiadać społecznemu oczekiwaniu, aby drewno możliwe do wykorzystania w bardziej korzystny ekonomicznie sposób nie było spalane w energetyce zawodowej. Przyjęty zabieg jest też korzystny z perspektywy ochrony środowiska, zmniejszając presję na wyręb lasów ze strony energetyki zawodowej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W projektowanym rozporządzeniu określone zostały szczegółowe cechy jakościowo-wymiarowe drewna energetycznego zdefiniowanego w art. 2 pkt 7a ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii.

Projektowane rozporządzenie przyjmuje, że za drewno energetyczne uznane zostanie drewno okrągłe lub drewno łupane o określonych cechach wymiarowych, które jednocześnie posiadać będzie przynajmniej jedną z cech jakościowych o oznaczonych parametrach, powodujących obniżenie wartości technicznej i użytkowej w stopniu powodującym niezasadność ekonomiczną przemysłowego wykorzystania: krzywiznę jednostronną lub krzywiznę wielostronną, zgniliznę miękką, brunatnicę, zapażenie lub zwęglenie.

Do drewna energetycznego zakwalifikowany zostanie również surowiec drzewny, którego przemysłowe wykorzystanie jest nieuzasadnione ekonomicznie ze względu na jego obniżoną wartość techniczną i użytkową występujący jako: pozostałości drzewne z leśnictwa, pozostałości drzewne z produkcji rolniczej, a także produkty uboczne powstałe z przetworzenia drewna. W tym katalogu za drewno energetyczne uznane zostaną również odpady powstałe z przetworzenia drewna lub pochodzące z drewna, tym samym w odniesieniu do tych postaci drewna energetycznego zastosowanie będą miały również przepisy ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587, z późn. zm.) jako ustawy określającej prawa i obowiązki w zakresie gospodarowania odpadami.

Za drewno energetyczne rozporządzenie uznawać będzie także surowiec drzewny pozyskany z upraw energetycznych. W odniesieniu do takiego surowca kwalifikacja taka będzie możliwa po spełnieniu jakiegokolwiek cechy jakościowo-wymiarowej.

Wyznaczenie parametrów drewna energetycznego w rozporządzeniu pozwoli na zaakcentowanie priorytetu wykorzystania drewna w pierwszej kolejności na potrzeby przemysłowe, aby jako drewno energetyczne zaliczane było tylko drewno o

obniżonej wartości technicznej i użytkowej, uniemożliwiającej jego przemysłowe wykorzystanie.

Określenie cech jakościowo-wymiarowych drewna energetycznego wpłynie pozytywnie na eliminację spalania drewna o wyższych cechach jakościowych w energetyce zawodowej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wykorzystanie drewna do celów energetycznych jest w krajach unijnych bardzo zróżnicowane. Wpływa na to przede wszystkim zróżnicowana zasobność krajów w surowiec drzewny i możliwości jego pozyskania, jak również przyjęte strategie realizacji celów założonych w Protokole z Kioto odnośnie do procenta energii wytwarzanej z odnawialnych źródeł energii.

Przykładowo, w Niemczech podstawowym aktem prawnym, na podstawie którego wytwarza się energię z biomasy, jest rozporządzenie z dnia 21 czerwca 2001 r. w sprawie wytwarzania energii elektrycznej z biomasy (Verordnung über die Erzeugung von Strom aus Biomasse (Biomasseverordnung – BiomasseV)). Nie ustanawia ono konkretnych cech dla drewna energetycznego, wprowadza natomiast ogólną definicję biomasy, w myśl której biomasą są m.in. źródła energii pochodzenia roślinnego lub zwierzęcego, w tym część produktów ubocznych, pozostałości i odpadów, m.in. z leśnictwa. Rozporządzenie określa dopuszczalne metody wytwarzania energii elektrycznej z biomasy i jakie wymagania środowiskowe muszą być spełnione przy produkcji energii elektrycznej z biomasy. Pewne wymagania określone zostały natomiast w stosunku do drewna odpadowego wykorzystywanego do celów energetycznych w rozporządzeniu z 15 sierpnia 2022 r., w sprawie wymogów dotyczących odzysku i unieszkodliwiania drewna odpadowego (Verordnung über Anforderungen an die Verwertung und Beseitigung von Altholz (Altholzverordnung - AltholzV)). Przepisy tego rozporządzenia są zaadresowane do przedsiębiorstw z sektora recyklingu i unieszkodliwiania drewna odpadowego, a także do większych obiektów energetycznego spalania. Wprowadza ono definicję m.in. drewna pozostałości przemysłowych, starego drewna, drewna odpadowego PCB (m.in. płyty izolacyjne i wygłuszające, które zostały poddane działaniu środków zawierających polichlorowane bifenyle). Zgodnie z ww. rozporządzeniem podstawowym sposobem wykorzystania drewna odpadowego jest recykling i ponowne wykorzystanie surowca, np. do produkcji materiałów drewnopochodnych, o ile spełnione zostały określone ww. rozporządzeniem normy zawartości poszczególnych substancji w przetworzonym surowcu (np. ołów, kadm, arsenik). Energetyczne wykorzystanie drewna odpadowego jest możliwe tylko wtedy, gdy drewno oznaczone wyższą kategorią jakościową nie przekracza 2% całości wykorzystywanego drewna odpadowego.

Z kolei w Hiszpanii brak jest regulacji ustanawiających szczególne wymagania dla drewna energetycznego. Występuje tam nadmiar martwego drewna, które ze względu na swoją nieprzydatność dla innych sektorów jest przeznaczane dla energetyki, nie powodując przy tym uszczerbku dla stanu ochrony siedlisk i odporności lasów. Cena wysokiej jakości drewna w Hiszpanii jest zbyt wysoka, aby wytwarzanie z niego energii było opłacalne, dlatego nie zostały ustanowione żadne konkretne wymagania dla biomasy pochodzenia leśnego.

Również w Szwecji brak jest przepisów ograniczających stosowanie wysokiej jakości drewna w energetyce. Tak jak w Hiszpanii, z uwagi na mechanizmy rynkowe drewno wysokiej jakości jest zbyt drogie, aby było wykorzystywane na cele energetyczne. W pierwszej kolejności wykorzystują je tartaki, następnie celulozownie, a na końcu ciepłownie i elektrociepłownie. Z tego powodu nie zidentyfikowano potrzeby określenia wymagań dla drewna energetycznego. W latach osiemdziesiątych XX wieku istniała ustawa o włóknach drzewnych, która powstrzymywała elektrownie przed wykorzystywaniem przemysłowych produktów ubocznych, takich jak trociny i wióry, które mogłyby być interesujące dla krajowego przemysłu tekturowego. Ustawa została uznana jednak za nieefektywną i uchylono ją po kilku latach obowiązywania.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe	1		Zwiększenie bazy odbiorców surowca drzewnego oraz zwiększenie możliwości sprzedaży drewna posiadającego obniżone wartości techniczne i użytkowe dla przemysłu
Właściciele lasów Zarządcy lasów i terenów zadrzewionych, Właściciele i zarządcy upraw rolnych	b.d. (szacunkowo można przyjąć, że liczba ta znajduje się w przedziale od 950 tysięcy do 1500 tysięcy podmiotów)	Szacunki oparte na spisie rolnym z 2020 r.	Zwiększenie możliwości sprzedaży drewna posiadającego obniżone wartości techniczne i użytkowe dla przemysłu
Wytwórcy energii i ciepła ze źródeł odnawialnych	b.d.		Określenie bazy biomasy związanej z surowcem

bazujących na biomasie (zarówno energetyka zawodowa, jak i przemysłowa)			drzewnym na cele energetyczne
Przemysł drzewny	2,2 % PKB		Zwiększenie dostępności drewna pełnowartościowego

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

1. Projekt rozporządzenia nie był przedmiotem pre-konsultacji.
2. Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa i § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.
3. Mając na uwadze regulowane projektem rozporządzenia kwestie, projekt w ramach konsultacji, z terminem 10 dni na zgłoszenie ewentualnych uwag, zostanie skierowany do następujących podmiotów:
 - 1) Polskiego Towarzystwa Leśnego;
 - 2) Stowarzyszenia Inżynierów i Techników Leśnictwa i Drzewnictwa;
 - 3) Polskiego Związku Zrzeszeń Leśnych;
 - 4) Polskiej Izby Gospodarczej Przemysłu Drzewnego;
 - 5) Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Przemysłu Drzewnego;
 - 6) Stowarzyszenia Producentów Płyt Drewnopochodnych;
 - 7) Stowarzyszenia Papierników Polskich;
 - 8) Stowarzyszenia Producentów Energii z Odpadów;
 - 9) Polskiego Komitetu Narodowego EPAL;
 - 10) Towarzystwa Gospodarczego Polskie Elektrownie;
 - 11) Polskiego Towarzystwa Elektrociepłowni Zawodowych;
 - 12) Izby Gospodarczej Ciepłownictwa Polskiego;
 - 13) Izby Gospodarczej Urzędzeń OZE;
 - 14) Izby Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii;
 - 15) Polskiego Towarzystwa Biomasy Polbiom;
 - 16) Klubu Przyrodników;
 - 17) Ligi Ochrony Przyrody;
 - 18) Ogólnopolskiego Towarzystwa Ochrony Ptaków;
 - 19) Polskiego Towarzystwa Ochrony Przyrody „Salamandra”;
 - 20) Towarzystwa Przyrodniczego „Bocian”;
 - 21) Klubu Gaja;
 - 22) Greenpeace Polska;
 - 23) Fundacji Greenmind;
 - 24) Stowarzyszenia – Pracownia na rzecz Wszystkich Istot;
 - 25) WWF Polska.
4. Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy zadań związków zawodowych, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe.
5. Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy praw i interesów związków pracodawców, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców.
6. Projekt nie podlega opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż nie dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej.
7. Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucji dialogu społecznego, wobec czego nie wymaga zaopiniowania przez tę radę.
8. Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.
9. Wyniki konsultacji publicznych zostaną omówione w raporcie z konsultacji udostępnionym na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny przed przekazaniem projektu na kolejny etap prac legislacyjnych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)

Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Nie dotyczy
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt rozporządzenia nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0	
	(dodaj/usuń)	0	0	0	0	0	0	0	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Rozporządzenie poprawi sytuację dużych przedsiębiorstw przemysłu drzewnego korzystających z drewna dotychczas wykorzystywanego w energetyce zawodowej, gdyż zwiększy dla nich podaż tego drewna i zmniejszy konkurencję o nie ze strony energetyki zawodowej. Poprawi zatem ich przedsiębiorczość.							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Rozporządzenie poprawi sytuację mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw przemysłu drzewnego korzystających z drewna dotychczas wykorzystywanego w energetyce zawodowej, gdyż zwiększy dla nich podaż tego drewna i zmniejszy konkurencję o nie ze strony energetyki zawodowej. Poprawi zatem ich przedsiębiorczość.							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Zwiększenie podaży dla przemysłu drzewnego drewna pełnowartościowego dotychczas wykorzystywanego w energetyce zawodowej pozwoli na zmniejszenie presji cenowej na produkty tego przemysłu, a zatem na wydatki obywateli. Ułatwi też nabywanie drewna dotychczas wykorzystywanego w tej energetyce.							
	(dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie będzie miało korzystny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców z sektora mikro-, małych i średnich przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli, gospodarstwa domowe, osoby starsze i niepełnosprawne.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy, gdyż zapewni zwiększenie dostępności surowca dotychczas wykorzystywanego w energetyce zawodowej dla przemysłu drzewnego, co ułatwi jego rozwój, a w konsekwencji zwiększy popyt na pracę w tym sektorze.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe

demografia
 mienie państwowe
 inne:

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Szczegółowe określenie cech jakościowo-wymiarowych wpłynie na optymalizację i racjonalizację wykorzystania surowca drzewnego. Zmniejszeniu ulegnie presja ze strony energetyki zawodowej na wyręb lasów (faktyczne pozbawianie terenu istniejących zadrzewień), zatem będzie to miało pozytywny wpływ na lesistość, lasy jako ekosystemy, a w konsekwencji na ochronę środowiska.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wykonanie przepisów zostanie spełnione w momencie wejścia w życie rozporządzenia. Zakłada się, że rozporządzenie wejdzie w życie 14 dni od dnia jego ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia przed jego ogłoszeniem podlega obowiązkowi notyfikacji zgodnie z zasadami określonymi w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) oraz w dyrektywie 2015/1535 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 9 września 2015 r. ustanawiającej procedurę udzielania informacji w dziedzinie przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego (Dz. Urz. UE L 241 z 17.09.2015, str. 1).

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie planuje się ewaluacji projektu rozporządzenia ze względu na brak mierników adekwatnych do celów projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak