

UZASADNIENIE

1. Potrzeba i cel wydania rozporządzenia

Projektowane rozporządzenie jest aktem wykonawczym, wypełniającym upoważnienie ustawowe zawarte w przepisie art. 76 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy (Dz. U. z 2020 r. poz. 247), zwanej dalej „ustawą”.

Rozporządzenie określające warunki i sposób pobierania opłaty mocowej jest aktem prawnym, który zgodnie z art. 76 ustawy określa terminy i sposób przekazywania operatorowi środków z tytułu opłaty mocowej, zakres i termin przekazywania operatorowi i płatnikowi opłaty mocowej, w tym informacji o sumie należnych opłat mocowych i okresy rozliczeniowe między odpowiednio operatorem, płatnikami opłaty mocowej i innymi podmiotami zobowiązanymi do wnoszenia opłaty mocowej oraz sposób wyznaczania godzin doby przypadających na szczytowe zapotrzebowanie na moc w systemie na potrzeby obliczania opłaty mocowej należnej od odbiorców, o których mowa w art. 70 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Projekt stanowi pierwsze rozporządzenie wydawane na podstawie art. 76 ustawy, a warunki i sposób pobierania opłaty mocowej nie podlegały wcześniejszej regulacji.

2. Szczegółowe uzasadnienie przyjętych terminów, trybu przekazywania informacji, okresów rozliczeniowych oraz sposobu wyznaczania godzin doby przypadających na szczytowe zapotrzebowanie na moc w systemie

W § 2 ust. 1. projektu rozporządzenia określono termin przekazywania operatorowi informacji o sumie należnych środków z tytułu opłaty mocowej oraz informacji obejmujących liczbę odbiorców i wolumen energii elektrycznej pobranej z sieci w godzinach wskazanych przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej: „Prezes URE”) przez odbiorców. Określenie terminu przekazywania tych informacji operatorowi przez płatnika opłaty mocowej na 6. dzień miesiąca następującego po zakończeniu okresu rozliczeniowego (miesiąc kalendarzowy) wynika z konieczności zapewnienia możliwości weryfikacji przekazywanych danych w terminie pozwalającym na skuteczną weryfikację przekazanych danych oraz wystawienie stosownych dokumentów księgowych. W przypadku określenia innego terminu występuje znaczące ryzyko, że czas pozostały płatnikom na weryfikację i przekazanie danych do operatora będzie zbyt krótki.

Dodatkowo, w § 2 ust. 2. wprowadzono osobny termin dotyczący przedsiębiorstw energetycznych wykonujących działalność gospodarczą w zakresie przesyłania, dystrybucji lub wytwarzania energii elektrycznej, niebędących płatnikiem opłaty mocowej oraz przedsiębiorstw energetycznych wytwarzających energię elektryczną, przyłączonych do sieci przesyłowej, wyznaczony na 5. dzień miesiąca następującego po zakończeniu okresu rozliczeniowego (miesiąc kalendarzowy). Przedmiotowy termin jest spójny z wynikającymi z innych przepisów terminami dotyczącymi przekazywania przez te podmioty danych w zakresie opłaty przejściowej, OZE i kogeneracyjnej. W związku z przyjęciem takiego rozwiązania – informacje te będą mogły być przekazywane łącznie, co będzie ułatwieniem organizacyjnym.

W § 3 projektu termin przekazywania płatnikowi opłaty mocowej informacji o sumie należnych środków z tytułu opłaty mocowej przez podmioty wymienione w art. 75 ust. 7 ustawy wyznaczony został na 5. dzień miesiąca następującego po okresie rozliczeniowym (okres, w którym dokonywane są rozliczenia za energię elektryczną i świadczone są usługi dystrybucji energii elektrycznej).

Zaproponowane terminy mają na celu zapewnienie możliwości otrzymania przez operatora informacji, które umożliwią pobranie opłaty mocowej od podmiotów wymienionych w art. 69 ust. 2 pkt 2–4 ustawy. Dla spełnienia takiego celu operator powinien otrzymać informacje na temat wartości środków należnych z tytułu opłaty mocowej.

W § 4 ust. 1 projektu wskazano okres rozliczeniowy w odniesieniu do podmiotów, o których mowa w art. 69 ust. 2 pkt 1-4 ustawy, obejmujący miesiąc kalendarzowy. Wynika to z faktu, że w obecnie prowadzonych bezpośrednich rozliczeniach z operatorem podmioty te działają w trybie miesięcznych okresów rozliczeniowych. Natomiast w odniesieniu do podmiotów, o których mowa w art. 69 ust. 3 pkt 1-3 ustawy, przewidziano utrzymanie obecnie stosowanych okresów, w którym dokonywane są rozliczenia za energię elektryczną i świadczone są usługi przesyłania lub dystrybucji energii elektrycznej (§ 4 ust. 2).

Wskazany w § 5 projektu termin przekazywania środków do operatora przez płatnika opłaty mocowej, przedsiębiorstwo energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie przesyłania, dystrybucji lub wytwarzania energii elektrycznej, niebędące płatnikiem opłaty mocowej oraz przedsiębiorstwo energetyczne wytwarzające energię elektryczną wyznaczony został na 18. dzień miesiąca. Termin ten pozwoli na weryfikację i dokonanie odpowiednich operacji księgowych przez wszystkie podmioty w czasie umożliwiającym operatorowi kolejno: weryfikację otrzymanych wpłat, przekazanie informacji o zebranych środkach do Zarządcy Rozliczeń oraz przekazanie tych środków na rachunek opłaty mocowej. Zastosowanie ww. terminów jest niezbędne do zapewnienia sprawnej i niezawodnej realizacji wypłat wynagrodzeń dla dostawców mocy, w tym w szczególności dla zapewnienia możliwości utrzymania płynności rachunku opłaty mocowej, także w sytuacjach okresowego niedoboru środków.

W § 6-8 projektu wskazano sposób wyznaczania godzin doby przypadających na szczytowe zapotrzebowanie na moc w systemie, który został określony z uwzględnieniem analiz wykonanych w oparciu o 2 różne metody analityczne wykorzystujące dobowe profile zapotrzebowania na moc w krajowym systemie elektroenergetycznym. Na podstawie analiz przeprowadzonych dla okresów kwartalnych, określono typową zmienność zapotrzebowania na moc w systemie i sformułowano ogólne warunki, które powinny być uwzględniane przy wyborze godzin przypadających na szczytowe zapotrzebowanie na moc w systemie, o których mowa w art. 74 ust. 4 ustawy. Określone w projekcie rozporządzenia warunki zapewniają zgodność z przepisami wydanymi na podstawie art. 68 ustawy oraz umożliwiają Prezesowi URE dokonanie wyboru godzin, o których mowa w art. 74 ust. 4 ustawy w sposób, który zapewni racjonalizację zużycia energii elektrycznej w ciągu doby oraz będzie pozwalał na prawidłowe kształtowanie sygnałów cenowych. Jednocześnie, ze względu na charakter krzywej zapotrzebowania na moc w systemie oraz w celu ograniczenia niekorzystnych zjawisk

związanych ze skokową zmianą zapotrzebowania na moc – dodano warunki brzegowe określające maksymalną liczbę rozłącznych okresów w ciągu doby, dla których mogą zostać wskazane godziny przypadające na godziny szczytowego zapotrzebowania na moc w systemie oraz minimalny czas trwania takiego okresu i minimalny czas przerwy pomiędzy tymi okresami.

Niezależnie od przeprowadzonych analiz, mając na uwadze przepisy ustawy określające, że ostatecznej decyzji co do wyboru konkretnych godzin w każdym kwartale dokonuje Prezes URE (art. 74 ust. 4 pkt 2 ustawy), proponowane przepisy rozporządzenia pozostawiają Prezesowi URE dowolność co do wyboru metody analitycznej przy zachowaniu warunków brzegowych określonych w rozporządzeniu.

3. Wejście w życie rozporządzenia

Zgodnie z przepisem końcowym (§ 9) rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Termin ten wynika z konieczności możliwie wczesnego wejścia w życie regulacji, jako aktu prawnego niezbędnego do pobierania środków z opłaty mocowej.

4. Ocena zgodności z prawem Unii Europejskiej oraz potrzeby notyfikacji

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie wymaga uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji w trybie przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców

5. Informacje na temat konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 4 i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), z chwilą przekazania do uzgodnień z członkami Rady Ministrów, projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”. Projekt został skierowany do uzgodnień oraz konsultacji (10 dni).