

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia w sprawie wielkości minimalnego udziału wagowego biomasy pochodzenia rolniczego w łącznym udziale wagowym biomasy stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 60a ust. 3 ustawy o odnawialnych źródłach energii z dnia 20 lutego 2015 r. (Dz. U. z 2018 r. poz. 1269 i 1276), zwanej dalej „ustawą”. Zgodnie z ww. przepisami minister właściwy do spraw energii uzyskał możliwość określenia w drodze rozporządzenia wielkości minimalnego udziału wagowego biomasy pochodzenia rolniczego w łącznym udziale wagowym biomasy biorąc pod uwagę rodzaj podmiotu zobowiązanego, ilość wytwarzanej energii elektrycznej w instalacjach, zobowiązania wynikające z umów międzynarodowych oraz dotychczasową wielkość udziału energii elektrycznej i paliw pozyskiwanych z odnawialnych źródeł energii w ogólnej ilości energii i paliw zużywanych w energetyce oraz transporcie.

W § 1 projektu rozporządzenia określony został zakres przedmiotowy niniejszego projektu zgodnie z art. 60a ust. 3 ustawy.

§ 2 projektu rozporządzenia określa na poziomie 0% minimalny udział wagowy biomasy pochodzenia rolniczego w łącznym udziale wagowym biomasy dla instalacji spalania wielopaliwowego, dedykowanych instalacji spalania wielopaliwowego, dedykowanych instalacji spalania biomasy oraz układów hybrydowych, w których biomasa, stanowiąca odpady lub pozostałości pochodzenia biologicznego z leśnictwa i związanych działów przemysłu, jest spalana w miejscu ich powstania.

Określony minimalny udział wagowy biomasy pochodzenia rolniczego jest niższy niż udział określony w art. 60a ust. 2 ustawy, tj. pozostaje w granicach upoważnienia zawartego w art. 60a ust. 3 ustawy.

Ustawą z dnia 7 czerwca 2018 r. nowelizującą ustawę ustawodawca wprowadził artykuł 60a, który w ust. 2 określił minimalny udział wagowy biomasy pochodzenia rolniczego, w łącznym udziale wagowym biomasy dla instalacji spalania wielopaliwowego oraz dedykowanych instalacji spalania wielopaliwowego o mocy zainstalowanej elektrycznej wyższej niż 5 MW (na poziomie 85%), oraz dla dedykowanych instalacji spalania biomasy oraz układów hybrydowych o mocy zainstalowanej elektrycznej wyższej niż 20 MW (na poziomie 10%). Tym samym, ustawodawca przeniósł na poziom ustawy regulacje zawarte wcześniej w rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 18 października 2012 r. w sprawie szczegółowego zakresu obowiązków uzyskania i przedstawienia do umorzenia świadectw pochodzenia, uiszczenia opłaty zastępczej, zakupu energii elektrycznej i ciepła wytworzonych w odnawialnych źródłach energii oraz obowiązku potwierdzania danych dotyczących ilości energii elektrycznej wytworzonej w odnawialnym źródle energii (Dz. U. z 2012 r. poz. 1229, z 2013 r. poz. 1362 oraz z 2014 r. poz. 671 i 1920), wydane na podstawie art. 9a ust. 9 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2017 r. poz. 220). Rozporządzenie to określało między innymi,

jaka część energii wytwarzanej w instalacjach spalania wielopaliwowego będzie zaliczana do energii wytworzonej z odnawialnych źródeł energii poprzez wskazanie minimalnego udziału wagowego biomasy pochodzenia z upraw energetycznych lub z określonych kategorii odpadów (§6).

Zgodnie z §6 ust. 8 rozporządzenia, wymogów w zakresie minimalnego udziału biomasy pochodzącej z upraw lub odpadów nie stosowało się do odpadów z przemysłu przetwarzającego produkty z produkcji leśnej spalanych w miejscu ich powstania. Regulacja ta umożliwiła sektorowi leśno-drzewnemu wykorzystanie odpadów powstających w produkcji zgodnie z regułami gospodarki obiegu cyrkularnego, dotyczącymi minimalizowania ilości odpadów i ograniczenia ich wpływu na środowisko naturalne.

Przepis art. 60a ustawy nie zawiera odpowiednika regulacji zawartej w §6 ust. 8 rozporządzenia, przy czym w art. 60a ust. 3 ustawodawca upoważnił ministra właściwego do spraw energii do określenia wielkości udziału wagowego biomasy pochodzenia rolniczego, w łącznym udziale wagowym biomasy, niższej niż określona w art. 60a ust. 2 ustawy m.in. dla określonych rodzajów podmiotów zobowiązanych.

W świetle powyższego, projektodawca wskazuje, iż resort energii opracowując przedmiotowy projekt rozporządzenia, analizując dostępne dane i informacje, nie znalazł podstaw do określenia wielkości udziału, o którym mowa w art. 60a ust. 2 ustawy w zakresie, w jakim instalacje spalają stanowiące biomasę odpady lub pozostałości pochodzenia biologicznego z leśnictwa i związanych z nimi działalności przemysłu, spalanych w miejscu ich powstania, na poziomie innym niż wynikającym z przepisów obowiązujących bezpośrednio przed wejściem w życie art. 60a ust. 2 ustawy (tj. rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 18 października 2012 r.).

W opinii projektodawcy, określenie wielkości przedmiotowego udziału na poziomie wyższym niż proponowany niniejszym rozporządzeniem będzie w praktyce oznaczało brak możliwości uznania energii wytwarzanej w określonych instalacjach spalających pozostałości z przemysłu przetwarzającego produkty z produkcji leśnej, spalanych w miejscu ich powstania, jako energii z odnawialnych źródeł energii upoważniającej wytwórcę tej energii do otrzymania świadectwa pochodzenia energii potwierdzającego jej wytworzenie z odnawialnych źródeł energii, o którym mowa w art. 44 ust. 1 ustawy. Taki stan rzeczy nie był intencją ustawodawcy przy wprowadzaniu art. 60a ust. 2 do ustawy.

W § 3 zawarto przepis przejściowy zapewniający, że obowiązek dotrzymania minimalnego udziału wagowego biomasy pochodzenia rolniczego, w łącznym udziale wagowym biomasy dokonywane od dnia 2 lipca br., kiedy moc utraciło rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 18 października 2012 r. w sprawie szczegółowego zakresu obowiązków w sprawie szczegółowego zakresu obowiązków uzyskania i przedstawienia do umorzenia świadectw pochodzenia, uiszczenia opłaty zastępczej, zakupu energii elektrycznej i ciepła wytworzonych w odnawialnych źródłach energii oraz obowiązku potwierdzania danych dotyczących ilości energii elektrycznej wytworzonej w odnawialnym źródle energii (Dz. U. poz. 1229, z 2013 r. poz. 1362 oraz z 2014 r. poz. 671 i 1920), do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia,

dla przypadków wskazanych w § 2, uznaje się za dopełniony zgodnie z przepisami projektowanego rozporządzenia. Rozwiązanie takie w opinii projektodawcy jest zasadne przez wzgląd na fakt, że nie następują zasadnicze zmiany w zakresie określania minimalnego udziału wagowego biomasy pochodzenia rolniczego, w łącznym udziale wagowym biomasy we wskazanym wyżej rozporządzeniu i proponowanych zapisach niniejszego aktu prawnego w odniesieniu do wymienionych w projekcie przypadków.

W § 4 określono datę wejścia niniejszego rozporządzenia w życie na dzień następujący po dniu ogłoszenia.

Wejście w życie niniejszego rozporządzenia ustalono w wyżej określonym terminie w związku z tym, że dotychczas obowiązujące rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 18 października 2012 r. w sprawie szczegółowego zakresu obowiązków w sprawie szczegółowego zakresu obowiązków uzyskania i przedstawienia do umorzenia świadectw pochodzenia, uiszczenia opłaty zastępczej, zakupu energii elektrycznej i ciepła wytworzonych w odnawialnych źródłach energii oraz obowiązku potwierdzania danych dotyczących ilości energii elektrycznej wytworzonej w odnawialnym źródle energii (Dz. U. poz. 1229, z 2013 r. poz. 1362 oraz z 2014 r. poz. 671 i 1920), regulujące kwestie ujęte w projekcie niniejszego aktu prawnego, utraciło moc z dniem 2 lipca 2018 r.

Biorąc pod uwagę powyższe proponowana data wejścia w życie niniejszego rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego w myśl zapisów art. 4 ust. 2 oraz art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523).

Projekt przedmiotowej regulacji nie będzie miał wpływu na działalność mikro- oraz małych i średnich przedsiębiorców. Podobnie neutralny charakter będzie miało jej oddziaływanie na rynek pracy, tak ze względu na charakter samej regulacji, która ani w sposób bezpośredni, ani pośredni nie dotyczy rynku pracy, jak również ze względu brak zmian w stosunku do rozporządzenia dotychczas obowiązującego.

Projekt rozporządzenia z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz.1006, z późn.zm.).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z przepisami Unii Europejskiej i nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej.

| | |
|--|--|
| <p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Energii w sprawie wielkości minimalnego udziału wagowego biomasy pochodzenia rolniczego w łącznym udziale wagowym biomasy.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Energii</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Grzegorz Tobiszowski, Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Michał Szymczuk (e-mail: Michal.Szymczuk@me.gov.pl; tel. 22 695 89 15)</p> | <p>Data sporządzenia</p> <p>9 sierpnia 2018 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Upoważnienie ustawowe art. 60a ust. 3 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2018 r. poz. 1269 i 1276)</p> <p>Nr w wykazie prac: 92.2.18</p> |
|--|--|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozporządzenie stanowi realizację delegacji ustawowej zawartej w art. 60a ust 3. ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii, zgodnie z którą Minister Energii uzyskał możliwość określenia w drodze rozporządzenia wielkości minimalnego udziału wagowego biomasy pochodzenia rolniczego w łącznym udziale wagowym biomasy biorąc pod uwagę rodzaj podmiotu zobowiązanego, ilość wytwarzanej energii elektrycznej w instalacjach, zobowiązania wynikające z umów międzynarodowych oraz dotychczasową wielkość udziału energii elektrycznej i paliw pozyskiwanych z odnawialnych źródeł energii w ogólnej ilości energii i paliw zużywanych w energetyce oraz transporcie.

Rozporządzenie pozwala zachować stan prawny i faktyczny obowiązujący do 2 lipca 2018 r. w zakresie zaliczania do energii odnawialnej, energii elektrycznej wytwarzanej z odpadów pochodzenia biologicznego z leśnictwa i związanych działów przemysłu spalanych w miejscu ich powstania a zmieniony nowelizacją ustawy o odnawialnych źródłach energii z dnia 20 lutego 2015 r. (Dz. U. z 2018 r. poz. 1269 i 1276) oraz utraceniem mocy prawnej przez rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 18 października 2012 r. w sprawie szczegółowego zakresu obowiązków uzyskania i przedstawienia do umorzenia świadectw pochodzenia, uiszczenia opłaty zastępczej, zakupu energii elektrycznej i ciepła wytworzonych w odnawialnych źródłach energii oraz obowiązku potwierdzania danych dotyczących ilości energii elektrycznej wytworzonej w odnawialnym źródle energii (Dz. U. z 2012 r. poz. 1229, z 2013 r. poz. 1362 oraz z 2014 r. poz. 671 i 1920).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rozwiązaniem problemu zdefiniowanego w pkt. 1 jest wydanie aktu prawnego – rozporządzenia Ministra Energii, stanowiącego realizację upoważnienia z art. 60a ust. 3 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Rozwiązywany problem wynika z konstrukcji ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii oraz jej nowelizacji i nie dotyczy innych państw.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|--|---|---------------------|---|
| Przedsiębiorcy (wytwórcy energii elektrycznej w procesie spalania z odpadów pochodzenia biologicznego z leśnictwa i związanych działów przemysłu spalanych w miejscu ich powstania). | 3-5 wytwarzający 1 429 503,728 MWh energii elektrycznej (2017, wg wydanych świadectw) | Dane URE, szacunki. | Proponowane w projekcie rozporządzenia rozwiązania nie mają wpływu na przedsiębiorców, ponieważ powielają rozwiązania obowiązującego dotychczas rozporządzenia Ministra Gospodarki. Projekt ustala wielkości minimalnego udziału wagowego biomasy pochodzenia rolniczego w łącznym udziale wagowym biomasy dla instalacji spalania wielopaliwowego, dedykowanych instalacji spalania wielopaliwowego, dedykowanych instalacji spalania biomasy oraz układów hybrydowych, w których biomasa, stanowiąca odpady lub pozostałości pochodzenia biologicznego z leśnictwa i związanych działów przemysłu, jest spalana w |

miejscu ich powstania na poziomie niższym niż przewidziany zapisami art. 60a ust. 2 ustawy.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Konsultacje społeczne zostaną przeprowadzone w porozumieniu z następującymi partnerami społecznymi:

- Urząd Regulacji Energetyki,
- Polskie Towarzystwo Elektrowni Zawodowych,
- Stowarzyszenie Papierników Polskich,
- Towarzystwem Gospodarczym Polskie Elektrownie;
- Polskim Komitetem Energii Elektrycznej;
- Izbą Gospodarczą Energetyki i Ochrony Środowiska;
- Polską Izbą Gospodarczą Energii Odnawialnej i Rozproszonej;
- Stowarzyszeniem Energii Odnawialnej;
- Izbą Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii;
- Stowarzyszeniem Producentów Polska Biomasa;
- Polską Izbą Biomasy;
- Krajową Izbą Gospodarczą;
- Konfederacją Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- Izbą Gospodarczą Ciepłownictwo Polskie;
- Inicjatywą dla Środowiska, Energii i Elektromobilności;
- Stowarzyszeniem Producentów Energii z Odpadów;
- Fundacją na rzecz Energetyki Zrównoważonej;
- Związkiem Banków Polskich;
- EC BREC Instytutem Energetyki Odnawialnej Sp. z o.o.,

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z 2017 r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | |
|----------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|---|
| | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) | |
| Dochody ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Wydatki ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Saldo ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

| | |
|--|--|
| Źródła finansowania | Brak wpływu |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Projektowana regulacja nie pociąga za sobą obciążeń budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego wobec czego nie wskazuje się źródeł finansowania. |

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

| Skutki | | | | | | | | |
|--|--|--|--|---|---|---|----|----------------|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2017 r.) | duże przedsiębiorstwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Projekt rozporządzenia nie wprowadza dodatkowych obciążeń ani obowiązków | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Projekt rozporządzenia nie wprowadza dodatkowych obciążeń ani obowiązków | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | Projekt rozporządzenia nie wprowadza dodatkowych obciążeń ani obowiązków | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw. | | | | | | | |
| 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu | | | | | | | | |
| <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy | | | | |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | | | | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy | | | | |
| Komentarz: Brak wpływu na obciążenia regulacyjne. | | | | | | | | |
| 9. Wpływ na rynek pracy | | | | | | | | |
| Projektowana regulacja nie będzie miała bezpośredniego wpływu na rynek pracy. Regulacja ma charakter wtórny wobec ustawy o odnawialnych źródłach energii. Wpływ wprowadzenia proponowanych rozwiązań na rynek pracy został opisany w ocenie skutków regulacji do przedmiotowej ustawy. | | | | | | | | |
| 10. Wpływ na pozostałe obszary | | | | | | | | |
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: | | | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe | | | <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie | | |
| Omówienie wpływu | | Brak wpływu. | | | | | | |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego | | | | | | | | |
| Z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą od dnia 2 lipca 2018 r. | | | | | | | | |
| 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? | | | | | | | | |
| Rozporządzenie ma charakter wyłącznie techniczny i dostosowujący, nie jest planowana ewaluacja jego efektów. | | | | | | | | |
| 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.) | | | | | | | | |
| Brak. | | | | | | | | |

